

II METODO

UN PIANO DELEGIFICATO

Il Piano Regionale per la Salute e il Benessere (PSBS) sociale è il principale documento di programmazione pluriennale e di azione politica che la Giunta, con il supporto del Dipartimento sanità, salute, politiche sociali, sottopone all'approvazione del Consiglio regionale nel corso della legislatura.

Solitamente, e fino alla precedente legge di Piano 2011-2013 (LR n.34/2010) il documento di programmazione era solito riferirsi a un triennio, concordando il documento con la legge regionale di bilancio. Nel 2017¹, come per molte altre Regioni, anche la Regione autonoma Valle d'Aosta ha deciso di delegificare il Piano per trasformarlo in un documento politico programmatico quinquennale, più flessibile, che, individuando le macro aree strategiche può adeguarne, nel corso del periodo di validità, le azioni anche a fronte del monitoraggio costante performandone l'azione in termini di maggiore efficacia e sostenibilità. Il presente PSBS, al termine di un iter condiviso in tutte le sedi qualificate e preposte, è quindi approvato con apposito atto del Consiglio regionale.

Con la deliberazione della Giunta regionale n.52 del 21 gennaio 2019 e, successivamente, con la deliberazione della Giunta regionale n.928 del 26 luglio 2021, si è inoltre inteso approvare la metodologia di predisposizione del documento di programmazione, orientandola ad una partecipazione il più ampia possibile, nel convincimento che far partecipare e condividere significa, in primis, responsabilizzare tutti gli attori del sistema, e significa, allo stesso tempo, creare delle premesse più solide e stabili per il conseguimento degli obiettivi di salute e benessere delle singole Macro Aree strategiche.

UNA METODOLOGIA DI ELABORAZIONE PARTECIPATA

Il PSBS 2021-2025 è stato pertanto predisposto secondo una metodologia partecipata in 4 fasi che, laddove è stata applicata, ha già ottenuto il riconoscimento di “buona prassi” dall’Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) in quanto conforme ai dettati della Carta di Tallin (2008) sulla partecipazione².

Di seguito sono illustrate le 4 fasi della predisposizione del PSBS 2022-2025 :

Nella prima fase, un gruppo di lavoro interno al Dipartimento competente, composto dai dirigenti regionali, ha ricevuto il mandato di predisporre un documento di analisi del contesto relativo ai bisogni e all’offerta attuale dei servizi e interventi al fine di predisporre la proposta iniziale del PSBS 2022 – 2025, strutturata in Macro Aree strategiche. Alla base del mandato vi è l'accordo sia con gli obiettivi strategici del programma di legislatura, sia con due assunti politici fondamentali: 1) la salute non consiste solo nell’assenza di malattia, ma nella condizione

¹ Legge regionale n.23/2017, art.19

² Inizialmente, in una delle fasi era prevista una partecipazione locale ampia attraverso l’organizzazione di incontri con la popolazione, nel corso dei quali venivano esposti i principi e gli obiettivi che hanno determinato l’individuazione delle macro aree strategiche e venivano presentati i contenuti informativi dell’analisi del contesto da cui sono scaturiti gli ambiti della macro aree strategiche. La pandemia da Covid 19 ha costretto a modificare, nel rispetto delle norme di sicurezza, la modalità originaria prescelta riservando la consultazione e la partecipazione al documento alla sola modalità “ a distanza”, attraverso cioè la piattaforma democratica on line appositamente predisposta.

di pieno benessere sociale generale; 2) sulla salute, come esito individuale e collettivo, agiscono politiche anche esterne e lontane a quelle prossimali di riferimento, per cui su di essa intervengono anche tutti gli altri settori della società e del governo regionale nel suo insieme (istruzione, lavoro, casa, integrazione sociale..). Ciò nella convinzione che la salute, nonostante sia certo che determini un costo per la politica e le istituzioni in ragione delle complesse azioni preposte a conservarla e migliorarla deve, a livello di governo regionale, assumere sempre più le caratteristiche di un investimento, certamente tra i più qualificanti e strategici per l'intera comunità valdostana.

Nella seconda fase la bozza di documento è stata “aperta” alla prima consultazione pubblica, quella con gli addetti ai lavori, gli operatori dell’Azienda USL e degli Enti locali, ricevendone contributi e arricchimenti. Questa fase si è conclusa con una rielaborazione tecnica della prima bozza di PSBS da parte del gruppo di lavoro intra assessorile, che ha proseguito il lavoro declinando le Macro Aree strategiche in ambiti di intervento e obiettivi.

Nella terza fase ha preso avvio la consultazione pubblica più ampia, fino a coinvolgere i cittadini e le loro forme associate di partecipazione organizzata. In questa fase, a seguito delle limitazioni imposte dalla pandemia e al divieto di assembramenti, il documento è stato pubblicato su una piattaforma informatica on line dedicata, al fine di accogliere contributi, proposte e arricchimenti dal mondo sociale allargato e nel modo più favorente possibile, chiamando al contributo le diverse “voci” che popolano il territorio della regione.

Nella quarta e ultima fase il gruppo di lavoro intra assessorile, discernendo sulla base dei contenuti, della loro rilevanza e fattibilità, ha recepito tutti i contributi integrabili nel documento politico di piano dandone trasparenza di motivazione sulla piattaforma democratica on line.

LA STRUTTURA DEL PIANO

Il Piano si compone di:

- un’analisi del contesto, predisposta dal gruppo di lavoro intra assessorile in fase iniziale e utile a comprendere i bisogni di salute e di assistenza da cui l’individuazione delle Macro Aree strategiche;
- una sezione dedicata alla normativa e agli atti regionali di riferimento;
- una sezione in cui è illustrato il metodo di predisposizione del Piano;
- una breve presentazione delle 5 Macro Aree strategiche individuate per raggiungere gli obiettivi di salute e benessere sociale;
- un documento di Piano, costituito da 5 Macro aree (4 tematiche e 1 trasversale di *governance*), declinate nei diversi ambiti di intervento e in obiettivi.

Le azioni che si intendono avviare in ciascun ambito specifico per raggiungere gli obiettivi della Macro area di riferimento sono oggetto di una deliberazione della Giunta regionale che ogni anno, ne dà approvazione sulla base delle disponibilità del Bilancio regionale.

MONITORAGGIO

La deliberazione della Giunta regionale di approvazione del Piano regionale per la salute e il benessere sociale (PSBS) 2022-2025 definisce le modalità attraverso le quali verificare lo stato di avanzamento degli obiettivi in esso contenuti.